

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Исполнительный орган государственной власти Свердловской области (далее – разработчик):

Министерство экономики Свердловской области

1.2. Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:

Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области

1.3. Вид и наименование проекта акта:

Проект закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

1.4. Основание для разработки проекта акта:

Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления права регионам устанавливать особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества (Федеральный закон от 02.11.2013 N 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»)

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Грабок Николай Алексеевич

Должность:

Главный специалист Управления бюджетно-налоговой политики и мониторинга финансовой сферы Министерства экономики Свердловской области

Тел: 8 (343) 362 17 61

Адрес электронной почты: n.grabok@gov66.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:

средняя

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степи регулирующего воздействия:

Базовый закон – Закон Свердловской области от 27.11.2003 N 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» действует на территории Свердловской области более 10 лет.

Рассматриваемый проект закона разработан в связи с изменениями федерального законодательства и в соответствии с правом, предоставленным Налоговым кодексом РФ, направлен на изменение определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества (- административно-деловых центров, торговых центров (комплексов), и помещения в них; - объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства).

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

База по налогу на имущество организаций определяется по общему правилу как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения (пункт 1 статьи 375 Налогового кодекса РФ), в отношении объекта недвижимого имущества иностранных организаций – принимается равной инвентаризационной стоимости данного объекта недвижимого имущества (пункт 5 статьи 376 Налогового кодекса РФ).

С 1 января 2014 года налог на имущество организаций может исчисляться исходя из кадастровой стоимости объектов, перечисленных в п. 1 и 2 ст. 378.2 НК РФ.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:
отсутствуют

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В связи с принятием Федерального закона от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» определение налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества возможно по кадастровой стоимости объекта.

В целях решения возникающих вопросов при переходе на кадастровую стоимость принято распоряжение Правительства Свердловской области от 26.12.2013 № 2237-ПП «О создании рабочей группы по вопросу разработки проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в налоговое законодательство Свердловской области, а также проведения оценки эффективности налоговых льгот, предусмотренных законодательством Свердловской области»

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Информация отсутствует

3.5. Источники данных:

Федеральный закон № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

В ряде субъектов Российской Федерации в целях перехода на кадастровую стоимость при определении налоговой базы по налогу на имущество приняты соответствующие законы:

- *в городе Москве и Московской области критерием отбора объектов стала общая площадь объекта свыше 5000 кв. метров.*
- *в Кемеровской области – свыше 1000 кв. метров;*
- *в Амурской области - свыше 500 кв. метров.*
- *в Курганской области нормы, предусматривающие определение налоговой базы как кадастровой стоимости имущества в отношении административно-деловых и торговых центров (комплексов) с 01 января 2016 года.*

4.2. Источники данных:

- *Закон г. Москвы от 20.11.2013 N 63 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 ноября 2003 года N 64 «О налоге на имущество организаций»;*
- *Закон Московской области от 15.11.2013 N 137/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области»;*
- *Закон Кемеровской области от 26.11.2013 N 115-ОЗ «О внесении изменения в Закон Кемеровской области «О налоге на имущество организаций и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Кемеровской области»;*
- *Закон Амурской области от 29.11.2013 N 294-ОЗ "О внесении изменений в Закон Амурской области «О налоге на имущество организаций на территории Амурской области»;*
- *Закон Курганской области от 27.11.2013 N 85 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области»*

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

5.1. Цели предлагаемого регулирования:

5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

<p><i>Переход на уплату налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в отношении следующих объектов:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>административно-деловые и торговые центры и помещения в них;</i> - <i>объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства.</i> 	<p><i>до 2018 года</i></p>
<p>5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</p> <p><u><i>Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина</i></u></p> <p><i>Президент Российской Федерации В.В. Путин 12 декабря 2012 года в ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ указал «на необходимость укрепления собственной налоговой базы регионов, предоставив им право перейти к налогообложению недвижимого имущества, исходя из кадастровой стоимости, начиная с 2014 года. При этом вся работа по оценке объектов недвижимости и выверке данных об их владельцах» должна быть завершена</i></p>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Внесение изменений в Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части установления налоговой базы по налогу на имущество организаций с учетом особенностей, установленных федеральным законом, как кадастровой стоимости имущества, утвержденной в установленном порядке, в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

1) административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;

2) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Предложений нет

(место для текстового описания)

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Соответствие положениям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений

7.2. Оценка количества участников отношений

7.1.1.

I. Налогоплательщики - организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 НК РФ, а именно:

7.1.2.

*На стадии разработки проекта акта:
В зависимости от выбранного критерия и применяемой системы налогообложения*

<p>1) административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;</p> <p>2) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства</p>	<p>7.1.3. После введения предлагаемого регулирования: В зависимости от выбранного критерия и применяемой системы налогообложения</p>
<p>II. Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области</p>	<p>7.1.4. Не изменилось количество участников отношений</p>

7.3. Источники данных:
Налоговый кодекс Российской Федерации
(место для текстового описания)

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<p>8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</p>	<p>8.2. Порядок реализации</p>	<p>8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</p>
<i>Налогоплательщики - организации</i>		
<p>I. Изменяется сумма налога к уплате, исчисленная исходя из кадастровой стоимости</p>	<p>В соответствии с действующим законодательством</p>	<p>Потребность в иных ресурсах отсутствуют, трудозатраты не меняются</p>
<i>Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области</i>		

<p><i>II. Функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, изменились в части порядка исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости</i></p>	<p><i>В соответствии с действующим законодательством</i></p>	<p><i>Потребность в иных ресурсах отсутствуют, трудозатраты не меняются</i></p>
---	--	---

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
<p>Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права:</p>	<p>Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p> <p><i>Расходы бюджета области не предусмотрены. Предполагаются поступления в бюджет области в объеме прогнозных показателей.</i></p>	<p>Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</p> <p><i>Предполагаются поступления в бюджет области в объеме прогнозных показателей, либо их увеличение.</i></p>
<p>9.4. Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области</p>		
<p>9.4.1. <i>Функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюд-</i></p>	<p>9.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения): <i>расходы бюджета Свердловской области не предусмотрены</i></p>	<p>-</p>
<p><i>жет</i></p>	<p>9.4.3. Периодические расходы за период : <i>расходы бюджета Свердловской области не предусмотрены</i></p>	<p>-</p>

<i>жет налогов и сборов, изменились в части порядка исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости</i>	9.4.4. Возможные поступления за период: <i>Предполагаются поступления в бюджет области в объеме прогнозных показателей, либо их увеличение.</i>	-
9.5.	Итого единовременные расходы: <i>расходы бюджета Свердловской области не предусмотрены</i>	
9.6.	Итого периодические расходы за год: <i>расходы бюджета Свердловской области не предусмотрены</i>	
9.7.	Итого возможные поступления за год: <i>Предполагаются поступления в бюджет области в объеме прогнозных показателей, либо их увеличение.</i>	
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: <i>Сведения отсутствуют</i>	
9.9.	Источники данных: <i>Положение об Управлении Федеральной налоговой службы по Свердловской области</i>	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<p><i>Налогоплательщики-организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения, а именно:</i></p> <p><i>1) административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;</i></p> <p><i>2) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.</i></p>	<p><i>Обязанность по уплате налога на имущество организаций изменяется.</i></p> <p><i>Изменяется порядок определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, а именно налоговая база определяется как их кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года налогового периода в соответствии со статьей 378.2 Налогового Кодекса.</i></p>	<p><i>Не изменяется</i></p>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<p style="text-align: center;">11.1.</p> <p style="text-align: center;">Группа участников отношений</p>	<p style="text-align: center;">11.2.</p> <p style="text-align: center;">Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<p style="text-align: center;">11.3.</p> <p style="text-align: center;">Описание и оценка видов расходов</p>
<p>I. <i>Налогоплательщики-организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения, а именно:</i></p> <p>1) <i>административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;</i></p> <p>2) <i>объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.</i></p>	<p><i>Обязанность по уплате налога на имущество организаций изменяется.</i></p> <p><i>Изменяется порядок определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, а именно налоговая база определяется как их кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года налогового периода в соответствии со статьей 378.2 Налогового Кодекса.</i></p>	<p><i>Расходы, связанные с уплатой налога на имущество организаций, налоговая база по которому будет рассчитана по кадастровой стоимости имущества, являющегося объектом налогообложения</i></p>

<p>II. Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области</p>	<p>Функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, изменились в части порядка исчисления налоговой базы по налогу на имущество</p>	<p>Расходы бюджета Свердловской области не предусмотрены</p>
<p>11.4. Источники данных: Налоговый кодекс РФ</p>		

<p>12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>			
<p>12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>12.2. Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>12.4. Степень контроля рисков</p>
<p>Рисков решения проблемы путем внесения изменений в Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части установления налоговой базы по налогу на имущество организаций с учетом особенностей, установленных федеральным законом, как кадастровой стоимости имущества, не выявлено.</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>

12.5. Источники данных:

Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: *1 января 2015 г.*

13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	<i>нет</i>	13.3. Срок (если есть необходимость):	- (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>нет</i>	13.5. Срок (если есть необходимость):	- (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)

13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник и финансирования
---	-------------------------	--------------------------------------	----------------------------	---------------------------------

Разработка подзаконного акта об определении уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в данной сфере	До 01 января 2015 года	1) Усовершенствование системы налогообложения; 2) своевременное определение перечня объектов недвижимого имущества; 3) своевременное направление перечня в налоговые органы; 4) размещение перечня на своем официальном сайте.	Не требуется	-
---	------------------------	---	--------------	---

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Расходы бюджета для достижения заявленных целей не предусмотрены

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цели 15.1. предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
---	--	---	---

<p>1) Реализация права, предоставленного федеральным законодательством, по определению налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества.</p> <p>2) Совершенствован ие системы налогообложения недвижимого имущества.</p>	<p>100-процентный переход на уплату налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов (административно-деловые и торговые центры и помещения в них; -объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства)</p>	<p>проценты</p>	<p>Формы № 1-НМ отчетности о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей ФНС России</p>
---	--	-----------------	---

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Своевременное внесение (исключение) объектов недвижимого имущества в (из) перечня объектов, в отношении которых налоговая база может определяться как кадастровая стоимость имущества

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	<i>Затраты не предусмотрены</i>
--	---------------------------------

Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):
*Налоговый кодекс РФ;
 Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»*

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

(раздел не заполняется, если проект акта имеет среднюю или низкую степень регулирующего воздействия)

16.1.	<p>Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <p>http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso</p>
16.2.	<p>Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:</p> <p><i>начало: «02» июля 2014 г.; окончание: «12» июля 2014 г.</i></p>
16.3.	<p>Сведения о лицах, предоставивших предложения: <i>Предложения не поступали</i></p>
16.4.	<p>Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <i>Предложения не поступали</i></p>
16.5.	<p>Иные сведения о размещении уведомления: <i>отсутствуют</i></p>

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Отсутствуют

17.2. Источники данных:

Отсутствуют

18. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, сроках его проведения, исполнительных органах государственной власти Свердловской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (заполняется на стадии подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия)

18.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso>

18.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета:

начало: «26» сентября 2014 г.; окончание: «15» октября 2014 г.

18.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:

*Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей;
Уральская Торгово-промышленная палата;
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Институт экономики УрО РАН;
Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы*

18.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

*Уральская торгово-промышленная палата;
Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей;
Уполномоченный по правам предпринимателей Свердловской области*

18.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

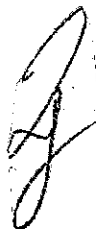
Управление бюджетно-налоговой политики и мониторинга финансовой сферы Министерства экономики Свердловской области

18.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:

*Учет поступившие предложения не представляется возможным.
Обоснование не учтена приведены в сводке предложений*

Приложение: Сводка предложений на 3 л.

Заместитель Министра
Гладкова Т.В.



15.10.2014 _____